

## ПРАЗДНИК

## Как в Смоленске отметили День Конституции

**12 декабря Россия отпраздновала главный государственный праздник - День Конституции.**

В этот день в Смоленске прошли концерты, встречи, спортивные соревнования, партийные собрания с участием студентов, старшеклассников, жителей города. Открывая ряд праздничных мероприятий, Сергей Белоконов, секретарь регионального политсовета партии «Единая Россия», депутат Госдумы РФ, сказал: «Наша страна за XX век переживала различные времена, и часто жизнь человека, его права были не на первом месте. Сейчас мы жи-

вём в другом обществе, когда во главу угла ставит человека, его права и свободы. Это та безусловная ценность, которую нельзя перечеркнуть. Сегодня мы через активную работу партии «Единая Россия» в Смоленске должны сделать так, чтобы власть была на всех уровнях ответственна и эффективна, должны помочь власти навести порядок в городе».

Участников торжеств приветствовали также глава города Эдуард Качановский и секретарь смоленского городского политсовета «Единой России» Сергей Кривко.

Представители «Единой России» отметили, что Конституция - это гарантия

для всех равных возможностей. Кроме того, в Смоленске есть дополнительное основание - власть города открыта для каждого молодого человека. Это уникальная возможность, которой просто необходимо воспользоваться. Также есть очень серьёзные партийные проекты, которые связаны с тем, чтобы сделать наш город лучше. Любой желающий при поддержке «Единой России» может организовать новые формы организации молодой жизни в городе, воспользоваться любыми правами, которые даёт Конституция.

**Дарья КУЗЮКИНА.**

Участовавшие в заседании депутаты областной Думы, заместитель Губернатора Смоленской области Г.П. Гомонов, Уполномоченный по правам человека Смоленской области А.М. Капустин, председатель избирательной комиссии Смоленской области А.И. Абрамкин, руководители других федеральных структур, Администрации области, общественных организаций и вузов говорили об основных этапах становления правового государства, истории принятия Конституции, начиная с 1918 года, проблемах правоприменения Основного Закона РФ, специфике конституционных норм. Также обсуждались проблемы взаимодействия Конституции РФ и международного права, конституционных прав граждан на судебную защиту. Завершился «круглый стол» подведением итогов работы.

**Информационно-аналитическое управление Смоленской областной Думы.**

## ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА

## Процедуру оформления льгот попробуют упростить

**Члены Совета Общественной палаты Смоленской области обсудили выполнение решений, принятых на предыдущих заседаниях.**

Специальной рабочей группе было поручено выяснить основные сложности в сфере предоставления льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и обеспечения жильём отдельных категорий граждан. Как сказала член палаты Елена Амельченкова: «Главная проблема - большой перечень необходимых бумаг, притом что многие из них действительны только в течение 10 дней. Люди преклонного возраста, ветераны и инвалиды физически не могут собрать все документы и отстоять в очереди. В результате более

50 процентов смолян, которым положена льгота, её не получают». Общественная палата планирует предложить областной администрации предоставлять данную услугу в режиме «одного окна»: документооборот должен происходить между содепартаментом, Пенсионным фондом, органами здравоохранения.

Комиссия по правам человека и развитию гражданского общества уже реализовала решение палаты о создании брошюры «Потребитель, знай свои права!», где в доступной и простой форме представлены ответы на наиболее актуальные вопросы. Материалы составлены на основе ежедневных обращений граждан, кроме теоретического, в брошюре представлены и практический материал - примеры оформления претензий и т.д. Эти

брошюры будут бесплатно распространяться среди смолян.

Также рабочая группа по мониторингу ситуации, связанной с правовой квалификацией лотерейной деятельности, решила отправить Евгению Велихову, председателю Совета Общественной палаты РФ, письмо с предложением стать инициатором поправки в закон, конкретизирующей требования к лотерейному оборудованию.

Члены Совета утвердили план работы на следующий год. На заседаниях и «круглых столах» будут подниматься вопросы о санитарно-экологическом состоянии общественного транспорта, социальных проблемах села, о ситуации в управлении многоквартирными домами и отношениями компаниями.

## РОЖДЕНИЕ ТРАДИЦИИ

## Равнение на герб и флаг

**Впервые на родине первого космонавта отметили День герба и флага города Гагарина.**

8 декабря центральная площадь и все прилегающие улицы были украшены бело-голубыми полотнищами с изображением алой барки, нагруженной золотыми мешками. С такими же флагами и флажками в руках сотни юношей и девушек собрались у памятника Колумбу Веселенной.

Мэр города Геннадий Деев напомнил всем, что три года назад 8 декабря символы города были утверждены Геральдическим советом при Президенте России. «И мы должны быть достойны этих символов», - считает он.

Театрализованную программу открыла Екатерина Вторая, указом которой от 22 февраля 1776 года Гжатская слобода была переименована в город Гжатск, ставший крупным центром по производству, обмену и поставке продукции для Петербурга. Отправляя в северную столицу хлеб, пеньку, железо и другие товары, гжатские купцы привозили оттуда и из других городов России и империи. Поэтому гжатские купцы считались самыми богатыми в Смоленской губернии.

Своим вторым указом, от 10 октября 1780 года, Екатерина Вторая подарила городу герб: «Нагруженная хлебом и готовая к отправлению барка в серебряном поле, в знак того, что при сем городе находится славная хлебная пристань».

Девиз праздника «Мы гордимся малой родиной своей» отразил в своем стихотворении выступивший почетный гражданин города Гагарина, член Союза писателей России, поэт Михаил Чекусов. А потом под аплодисменты всей площади прозвучала песня о городе, написанная им в содружестве с гагаринским композитором и музыкантом Анатолием Ткачуком. Возможно, песня со временем станет официальным гимном города.

«Не каждый областной город, а тем более населенный пункт районного масштаба является обладателем современных, официально утвержен-



ных герба и флага, - комментирует событие депутат областной Думы, заместитель главного врача Гагаринской ЦРБ Наталья Иванова. - Мы, жители Гагарина, должны гордиться, что наш город имеет свои символы. Изображение герба связано прошлое и настоящее.

**Комментарий вице-мэра города Гагарина Александра ГРИНКЕВИЧА:**

«Наличие герба и флага - это как паспорт у достойного гражданина. Вначале, при создании герба, мы хотели привязать его к космической тематике. А в Геральдическом совете нам подсказали, что отходить от исторического герба, дарованного Екатериной Второй, и отражать лишь космическую тематику неправомерно, поскольку последняя занимает в истории города лишь небольшую часть. В результате у нас получился достаточно емкий герб, а флаг мы сохранили как часть герба. Глядя на герб, мы вспоминаем, как 300 лет назад гжатчане спасли жителей Санкт-Петербурга от голодной смерти, направив туда барки с хлебом... Мы намерены в ближайшее время установить в Гагарине

памятник основателю нашего города Петру Первому. Уже заказали проект и нашли человека, который подготовит его.

Рассчитываем, что через два года, а может, и раньше такой памятник у нас появится. Сегодня его не хватает для полноты исторической картины города.

«Надпись на гербе «Родина первого космонавта» нас ко многому обязывает, - сказал в заключение вице-мэр. - Поэтому в ближайшие два года будем увеличивать объемы капитального ремонта жилья, заниматься благоустройством города, приводить его в порядок. Продолжим реализацию программы поддержки малого и среднего бизнеса, а она у нас достаточно объемная. Количество горожан, занятых в малом бизнесе, в последнее время возросло.

имеет определенный глубокий смысл. Эти символы вызывают в душе чувство гордости за свою малую родину, исторические корни которой уходят во времена Петра Первого.

**Подготовил Николай КЕЖЕНОВ. Фото автора.**

## АКТУАЛЬНО

## Если закроются газеты, проиграют все

## Региональные издатели России встретились с почтовиками

Похоже, сегодня это, наконец, понимают не только издатели, но и почтовики, с которыми российская пресса, прежде всего региональная, в последние годы находится в состоянии острого противостояния.

По инициативе авторитетной неправительственной организации «Альянс руководителей региональных СМИ России» при поддержке комиссии Общественной палаты РФ по коммуникациям, информационной политике и свободе слова в СМИ состоялось заседание «круглого стола», в котором приняли участие представители региональных масс-медиа и «Почты России».

«В последние три-четыре года не проходит и квартал, чтобы мы не поднимали вопросы, связанные с почтой, - сказал председатель профильной Комиссии Общественной палаты РФ, главный редактор газеты «Московский комсомолец» Павел Гусев. - В последние годы отношения издателей и почты зашли в тупик.

И если бы не выход в конечном счете комиссии Общественной палаты на президента Дмитрия Медведева, который решил проблему с выделением денег для компенсации проблем доставки подписных изданий, положение с развитием и распространением печатных СМИ в России было бы намного хуже, чем сейчас.

Основной печатных СМИ является региональная пресса, - подчеркнул исполнительный директор Альянса руководителей региональных СМИ России («АРС-ПРЕСС») Софья Дубинская. - Сохранение ее - дело государства. Большой «минус», что мы не вошли ни в одну из программ по господдержке. Большой «плюс», что наш голос услы-



**Вместе мы - сила! На снимке: Павел Гусев и Софья Дубинская.**

шан, и сегодня на самом высоком уровне хорошо понимают, что подписка на местные издания прессы - это большой информационный пласт, который терять нельзя.

«Почта России» реально заинтересована работать с нами. На многие вещи мы смотрим порознь, но так или иначе мы связаны друг с другом единым делом - подпиской на периодические издания.

«Рынок подписки - это огромные перспективы. Но это должно быть выгодно и для издателей, и для распространителей, и для читателей, - сказала начальник отдела печатных изданий и полиграфии Министерства связи и массовых коммуникаций РФ Анастасия Минаева. - Созданный отраслевой совет по прессе призван решать проблемы, связанные с безумной себестоимостью наших изданий, высокими ценами на бумагу, услуги полиграфистов.

Качество прессы не упало, но что касается качества услуг почты, то проблем с доставкой более чем достаточно! Это при-

том что цены подписных каталогов никак не соответствуют покупательной способности населения.

В своем выступлении заместитель Генерального директора ФГУП «Почта России» Игорь Мандрыкин напомнил присутствующим о том, что, благодаря поддержке президента и правительства, дотации на доставку прессы, цены на услуги связи в течение нескольких подписных периодов не растут.

«Что касается качества услуг доставки, то проблемы у почты есть, и немалые. И главная, что доходы сегодня мы вынуждены использовать не на развитие и модернизацию почты, а на «латание дыр», - акцентировал внимание собравшихся г-н Мандрыкин.

Программа господдержки по модернизации почты вот уже третий раз возвращается с формулировкой «по причине отсутствия точных расчетов». С учетом серьезности нашего финансово-экономического обоснования считаем это формальной отпиской.

Члены «АРС-ПРЕСС» выработали предложения, направленные на оптимизацию работы «Почты России» и региональных газет: перевести почталонов на сдельную оплату труда с конкретным «призовым фондом». «Почта России» должна снизить цены в регионах на доставку ежедневных газет в связи с тем, что их своевременную доставку почтовики обеспечить не могут. Например, если ежедневная газета будет доставляться два раза в неделю, то снижение должно составлять не меньше 30 процентов. Заявить о необходимости снижения НДС для печатных СМИ до 5 процентов.

Вернуть годовую подписку, стоимость которой должна по каталогу быть на 15 - 20 процентов ниже, чем двух полугодовых. Создать рабочую группу, в состав которой должны войти представители «Почты России», Общественной палаты РФ, Государственной Думы РФ, региональных СМИ - членов «АРС-ПРЕСС», для выработки совместных предложений по оптимизации взаимодействия «Почты России» и региональных СМИ.

Создать на базе одного из регионов экспериментальную площадку по обработке коммерческих предложений «Почты России». Индикатор эффективности эксперимента - рост подписных и розничных тиражей на 30 - 50 процентов.

Считать недобросовестным, коррупционным договор о платном вхождении издания в торговую сеть, а также отсутствие прозрачности при списании части тиражей.

Предоставлять в период подписной кампании партнерам-издателям бесплатную информацию о количестве подписчиков на издание.

## ФИНАНСЫ

## Бюджетная отчетность - достоверно и оперативно

Стремясь улучшить качество и достоверность отчетности о состоянии публичных финансов, Минфин России постоянно совершенствует процедуры ведения бюджетного учета. Так, с января 2009 года введена в действие новая инструкция. Она привела к необходимости ведения органами Федерального казначейства бюджетного учета в части принятых бюджетных обязательств текущего финансового периода по средствам федерального бюджета и внебюджетным средствам в рамках процедуры санкционирования за счет доведенных бюджетным учреждениям лимитов бюджетных обязательств и сметных показателей по кодам расходной классификации РФ.

Реализация этих положений на практике сначала вызвала озабоченность бухгалтерских служб органов Федерального казначейства Смоленской области, так как любое новшество предполагает последующее изменение и доработку функций используемого программного обеспечения.

Но стремительное развитие бюджетного процесса России с 1993 по 2009 год уже приучило сотрудников казначейства к сложностям в реализации предусмотренных законодательством процедур на практике. Совместными усилиями путем проведения кустовых семинаров-совещаний казначейств органов Федерального казначейства Смоленской области удалось найти пути решения проблемы и обеспечить неукоснительное соблюдение новых требований по ведению бюджетного учета.

Нужно отметить, что для повышения эффективности работы органов Федерального казначейства Смоленщины с января 2008 года все установленные Минфином формы регистров бюджетного учета

формируются и хранятся бухгалтерскими службами в электронном виде с подтверждением электронно-цифровой подписью (ЭЦП). Такой подход в организации работы с бухгалтерскими документами позволяет не только значительно сэкономить бюджетные средства (нет необходимости ежедневно распечатывать объемные регистры бюджетного учета), но и позволяет оперативно без лишней бумажной волокиты посмотреть в случае необходимости требуемый документ в электронном виде за любой день, месяц или год.

УФК по Смоленской области ведет постоянную работу в части перехода на электронное хранение первичных учетных документов с подтверждением ЭЦП в соответствии с инициативой Федерального казначейства.

С 1 декабря 2009 года Управление в режиме параллельной работы производит формирование и хранение в электронном виде всех документов, получаемых по системе электронного документооборота (СЭД) от администраторов поступлений, распорядителей, получателей средств бюджетов, финансовых органов и территориальных органов Федерального казначейства, чтобы уже с 1 января 2010 года полностью перейти на хранение документов в электронном виде без подтверждения на бумажном носителе.

Это направление деятельности реализуется при активной поддержке Министерства финансов РФ в рамках исполнения Концепции формирования в стране электронного правительства и Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации.

Сегодня ни у кого не вызывает сомнений, что составление и предоставление отчетности по бюджету любого уровня бюджетной системы РФ необходимо прежде всего для получения пользователем оператив-

ной информации о состоянии и ходе исполнения бюджета, а именно о полученных доходах и направлениях использования средств, а также о процентном исполнении бюджета по доходам и расходам за выбранный период, а также принятия с учетом полученной информации грамотных управленческих решений.

Для реализации этого Управление ежедневно направляет Федеральному казначейству для последующего представления в Министерство финансов информацию о поступивших доходах и произведенных расходах за счет средств федерального бюджета, а также остатках на счетах, открытых органам Федерального казначейства. Ежедневно выносятся сведения о доходах, расходах, а также источниках финансирования дефицита консолидированного бюджета Смоленской области. Ежемесячно формируются и направляются все установленные формы отчетности с отраженными показателями о доведенных лимитах бюджетных обязательств, утвержденных сметных назначениях, доходах и расходах, в том числе и получателях средств по средствам федерального бюджета и средствам, поступающим от приносящей доход деятельности.

Таким образом, Министерство финансов обладает не только оперативными данными о доходах и расходах на территории Смоленской области, но и полной и достоверной информацией в разрезе кодов бюджетной классификации о расходах и доходах федеральными бюджетными учреждениями в отдельности.

Все формируемые сейчас Управлением формы бюджетной отчетности направляются в Федеральное казначейство по СЭД за ЭЦП должностных лиц, имеющих право первой и второй подписи. Это позволяет максимально ускорить процесс доставки и обеспечивает

их легитимность посредством применения ЭЦП.

В соответствии с решением Всероссийского совещания органов Федерального казначейства по вопросам бюджетного учета и формирования отчетности, проведенного в сентябре в Сочи, сейчас Управление ведет активную работу в части обеспечения соответствия показателей оперативной и ежемесячной отчетности, а также соответствия отчетности органов Федерального казначейства по кассовому обслуживанию исполнения бюджетной системы РФ показателям бюджетной отчетности финансовых органов Смоленской области.

Качество и достоверность отчетов об исполнении бюджетов, а также оперативность их подготовки характеризуют работу всей системы Федерального казначейства, поэтому УФК по Смоленской области уделяет особое внимание. В перспективе развития бюджетного учета - его полная централизация на уровне Управления посредством внедрения нового программного продукта Автоматизированной системы Федерального казначейства. Эта мера существенно повысит эффективность контроля и учета операций по кассовому исполнению и обслуживанию федерального бюджета, улучшит взаимодействие органов Федерального казначейства с другими участниками бюджетного процесса, повысит оперативность и качество составления отчетности об исполнении федерального бюджета, обеспечит высокую надежность хранения и углубленную аналитическую обработку данных, а также снизит трудозатраты.

**С.Н.СВИСТУНОВ, начальник отдела бюджетного учета и отчетности по операциям бюджетов УФК по Смоленской области.**

**Окончание. Начало на 1-й стр.**